

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ
НАСЕЛЕНИЯ И МАССОВОГО СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ
РАЙОНЕ (НА МАТЕРИАЛАХ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 05001355
Хан Станислава Сергеевича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Бубликов В.В.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА НАСЕЛЕНИЯ | 9 |
| РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА В БЕЛГОРОДСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ | 26 |
| РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА В БЕЛГОРОДСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ | 43 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 56 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 60 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 67 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. При оценке социальной роли физической культуры и спорта в развитии общества и социализации личности в условиях социально-экономических и политических преобразований современной России, особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека. Для экономического и социального блага страны необходимо здоровое, трудоспособное население.

Современные исследования показывают, что физически подготовленные и развитые люди, при большом внимании к своему личностному развитию, значительно более мобильны и стрессоустойчивы, они социально активны и позитивно смотрят на жизнь¹.

В современных условиях развития страны общественные физкультурные и спортивные организации имеют возможность наиболее активно участвовать в привлечении к физической культуре и спорту различных слоев населения. Физическая культура по своей сути явление массовое, она вовлекает в сферу своего влияния, большее количество членов общества, хотя и с разной степенью активности.

Физическая культура представляет собой сложное общественное явление, которое не ограничено решением задач физического развития, а выполняет и другие социальные функции общества в области морали, воспитания, этики. Современное общество должно быть заинтересовано в том, чтобы молодое поколение росло физически развитым и здоровым.

Забота о развитии физической культуры и спорта – важнейшая составляющая социальной политики государства, обеспечивающая воплощение в жизнь гуманистических идеалов, ценностей и норм, открывающих широкий простор для выявления способностей людей,

¹ Доклад о состоянии здоровья населения субъектов Российской Федерации за 2015 год // Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации. URL: <http://www.rosminzdrav.ru/> (дата обращения 05.01.2018).

удовлетворения их интересов и потребностей, активизации человеческого фактора.

Местное самоуправление является основой формирования социально-экономической политики в государстве, поскольку именно местные органы власти определяют основные направления развития муниципалитета, несут ответственность за повышение качества жизни населения, социально-экономическое развитие, управляют процессами жизнеобеспечения горожан.

Именно поэтому необходимость развития сферы физической культуры и спорта на муниципальном уровне, как на самом начальном этапе построения всей системы, становится особенно актуальной. Стратегической целью развития муниципального образования является достижение для населения достойного качества жизни и его постоянное улучшение посредством укрепления здоровья, повышения физических и функциональных возможностей организма, обеспечения здорового отдыха и повышения трудового потенциала.

Совершенствование физкультурно-спортивной сферы на местном уровне имеет положительный эффект в разных сферах жизнедеятельности населения, таких как увеличение продолжительности жизни населения, формирование здорового, морально-психологического климата в различных социально-демографических группах, снижение травматизма и заболеваемости и т.д. Все это оказывает положительное влияние на развитие как отдельно взятого муниципального образования, так и региона, и страны в целом.

Анализ степени изученности. В исследование проблем развития физической культуры населения и массового спорта существенный вклад внесли отечественные и зарубежные ученые, которые рассматривали данную сферу в разных направлениях.

Роль физической культуры и спорта в развитии личности и человеческого потенциала исследовали в своих работах И.М. Ботовой,

Е.Г. Волковой, И.В. Григорьевой, Е.С. Кириллова, Т.Н. Стородубцевой¹.

Разнообразные аспекты управления развитием физической культурой и спортом представлены в трудах Р.С. Аушевой, О.Г. Антошкиной, Е.В. Желтушкиной, А.А. Дементьевой, А.С. Кузнецовой, Г.В. Куприянова, А.Н. Сняtkова.²

Региональные и местные аспекты развития физической культуры и массового спорта рассматривали в своих работах А.М. Батяева, С.Н. Гагарина, В.А. Голова, Е.А. Мытарева, Е.А. Погодина, А.А. Рудалева, Н.Ю. Чаусов³.

¹ Ботова И. М. Физическая культура и спорт в развитии человеческого потенциала // Зауралье спортивное: Сборник трудов Региональной научно-практической конференции. 2012; Григорьева И. В., Волкова Е. Г., Стородубцева Т. Н. Влияние физической культуры и спорта на развитие гармонически развитой личности и на формирование социальной активности студентов // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20); Кириллова Е. С. Влияние физической культуры и спорта на гармоничное развитие личности // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования Электронный сборник статей по материалам XXIV студенческой международной научно-практической конференции, 2017.

² Аушев Р. С., Антошкина О. Г. Управление развитием физической культуры и спорта // Современный взгляд на будущее управленческой науки: сборник трудов II научно-практической конференции студентов и магистрантов факультета государственного и муниципального управления. 2017. Желтушкина Е. В., Кузнецова А. С. Управление развитием сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации // Закономерности и тенденции развития науки в современном обществе: сборник статей международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2016; Куприянов Г. В., Дементьева А. А. Программно-целевое управление развитием физической культуры и спорта Краснодарского края // Научные механизмы решения проблем инновационного развития: сборник статей международной научно-практической конференции: в 4 частях. 2017; Сняtkов А. Н. Формирование и развитие системы управления физической культурой и спортом в Москве // Право и образование. 2017. № 4.

³ Голов В. А. Региональное управление развитием физической культурой и спортом (на примере Республики Коми) // Фундаментальные исследования. 2007. № 12-2; Мытарева Е. А. Развитие физической культуры и спорта как условие повышения уровня и качества жизни населения региона // Проблемы и перспективы экономического развития регионов: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященная 45-летию образования Института экономики и финансов. 2017; Погодина Е. А., Батяев А. М. Анализ затрат на развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области // Экономика и социум. 2017. № 2 (33); Рудалев А. А. Влияние физической культуры и спорта на социально-экономическое развитие региона // Ценности и интересы современного общества материалы международной научно-практической конференции. 2015; Чаусов Н. Ю., Гагарина С. Н. Развитие физической культуры и спорта Калужской области как критерий качества жизни населения // Научные труды Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского: материалы докладов

Как показывает анализ степени изученности темы большое количество научных исследований посвящено освящению роли физической культуры и спорта в жизни общества, а также развитию системы физической культуры и массового спорта на федеральном и региональном уровнях, в то время как система организации физической культуры и спорта на местном уровне недостаточно изучена.

Проблема выпускного исследования обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования развития физической культуры и массового спорта на местном уровне и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по развитию этой сферы в Белгородском районе Белгородской области.

Объектом выпускного квалификационного исследования является государственная политика в сфере организации физической культуры населения и массового спорта.

Предметом исследования выступает процесс организации развития физической культуры и массового спорта населения в Белгородском районе Белгородской области.

Целью квалификационного исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию организации развития физической культуры и массового спорта населения в Белгородском районе Белгородской области.

Реализация поставленной цели возможна путем решения следующих **задач:**

- исследовать организационные и правовые основы развития физической культуры и массового спорта;
- рассмотреть практику организации развития физической культуры и массового спорта в Белгородском районе Белгородской области;
- разработать направления совершенствования организации

развития физической культуры и массового спорта в Белгородском районе Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы** исследования выступают положения социокультурного подхода, изложенного в работах В.В. Михайлова, В.Г. Бауэр, М.В. Володько¹, рассматривающих физическую культуру и спорт в рамках социокультурного измерения.

Важную роль в процессе исследования играли методы сравнительного и качественного анализа, метод дедукции, широко использовался метод анализа документов, метод опроса и наблюдения.

Эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые акты Российской Федерации², Белгородской области³, Белгородского муниципального района в сфере физической культуры и массового спорта⁴. В работе использованы также организационные и отчетные документы

¹ Бауэр В. Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России // Теория и практика физической культуры. 2001. №1; Володько М. В. Физическая культура и спорт как социальные феномены общества (правовые основы)// Вестник Пермского университета. 2010. № 4; Михайлов В. В. Социокультурные потенциалы развития физической культуры и спорта в различных политических системах // Юбилейный сборник трудов ученых РГАФК, посвященный 80-летию академии. М.,1998.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «ВерсияПроф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. URL: <https://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26363/> (дата обращения: 22.11.2017).

³ Положение об Управлении физической культуры и спорта Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 23 января 2012 г. № 18-пп (с изм. от 23 сентября 2013 г.) // Официальный сайт Управления физической культуры и спорта Белгородской области. URL: <http://www.bel-sport.ru/index.php/mainmenu-22/--mainmenu-23> (дата обращения: 22.11.2017); О физической культуре и спорте в Белгородской области : Закон Белгородской области от 1 марта 2017 года № 147 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/446238858> (дата обращения: 22.11.2017).

⁴ О внесении изменений в постановление администрации Белгородского района от 25 декабря 2013 года «Об утверждении муниципальной программы Белгородского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы»» : Постановление администрации Белгородского района от 31 марта 2016 г. № 53 / Официальный сайт Администрации Белгородского района. URL: <http://belrn.ru/wp-content/uploads/2014/02/53-%D0%BF.pdf> (дата обращения: 22.11.2017).

Администрации Белгородского района Белгородской области, периодические источники, статистические данные федеральной службы государственной статистики Белгородской области.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка литературы и источников, приложения.

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА НАСЕЛЕНИЯ

Гармоничное сочетание интеллекта, физических и духовных сил высоко ценилось человеком на протяжении всего его развития и совершенствования. Ученые во все времена в своих многочисленных трудах подчеркивали необходимость всестороннего развития молодежи, не выделяя приоритет физического или духовного воспитания, глубоко понимая, насколько переоценка, акцентированное формирование каких-либо качеств приводят к нарушению гармоничного развития личности.

Термин «культура», появившийся в период возникновения человеческого общества, далеко неоднозначен, тесно связан с такими понятиями, как «возделывание», «обработка», «воспитание», «образование», «развитие», «почитание». Этот термин в современном обществе охватывает широкую сферу преобразовательной деятельности и ее результаты в виде соответствующих ценностей, в частности, «преобразование своей собственной природы».

Физическая культура представляет собой очень сложное общественное явление, которое не ограничено решением задач физического развития, а выполняет и другие социальные функции общества в области морали, воспитания, этики. Она не имеет социальных, профессиональных, биологических, возрастных, географических границ.

Теория физической культуры исходит из основных положений теории культуры и опирается на ее понятия. В то же время она имеет специфические термины и понятия, которые отражают ее сущность, цели, задачи, содержание, а также средства, методы и руководящие принципы.

Понятие «физическая культура» очень разнообразно и имеет очень много определений в научном сообществе. Как вид культуры, она в общественном плане, представляет собой обширнейшую область творческой деятельности по созданию физической готовности людей к жизни, т.е.

укрепление здоровья, развитие физических способностей и двигательных навыков. В личностном плане физическая культура – мера и способ всестороннего физического развития человека.

По мнению Н.Е. Веткова, физическая культура, это вид культуры, который представляет собой специфический процесс и результат человеческой деятельности, средство и способ физического совершенствования человека для выполнения социальных обязанностей¹.

Ю.И. Евсеев рассматривал физическую культуру, как часть общей культуры человечества, которая представляет собой творческую деятельность по освоению прошлых и созданию новых ценностей преимущественно в сфере физического развития, оздоровления и воспитания людей².

А.М. Максименко «физическую культуру» определяет как вид культуры, содержанием которой является оптимальная двигательная деятельность, построенная на основе материальных и духовных ценностей, специально созданных в обществе для физического совершенствования человека³.

И.Г. Калина, К.Б. Тумаров, В.М. Григо дали понятию «физическая культура» следующее определение: часть общей культуры общества, одна из сфер социальной деятельности, направленная на укрепление здоровья, развитие физических способностей человека и использование их в соответствии с потребностями общественной практики⁴.

Особо стоит отметить, что наряду с научным сообществом, термин «физическая культура», получил и законодательное закрепление. В Федеральном законе «О физической культуре и массовом спорте в Российской Федерации» дано следующее определение этому понятию:

¹ Ветков Н. Е. Физическая культура и спорт как социальные феномены общества // Наука-2020. 2016. № 2 (8). С. 32.

² Евсеев Ю. И. Физическая культура. Ростов/нД., 2014. С. 5.

³ Максименко А. М. Теория и методика физической культуры. М., 2013. С. 11.

⁴ Калина И. Г., Тумаров К. Б., Григо В. М. Теоретические и методические основы физической культуры. Набережные Челны, 2014. С. 7.

«физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития»¹.

Основной целью физической культуры выступает сохранение и поддержание жизни людей, так как общество не располагает другими адекватными средствами для физической подготовки людей к труду и жизни в целом.

В современном обществе физическая культура выполняет целый ряд функций.

- Образовательную, выражающуюся в получении человеком новых знаний и овладении новыми двигательными умениями (прыжки, метание, лазание и т.д.) в процессе использования физической культуры как учебного предмета в системе образования.

- Двигательную, выражающуюся в удовлетворении естественных потребностей человека в двигательной активности и обеспечении на этой основе необходимой в жизни физической дееспособности и здоровья.

- Прикладную, имеющую непосредственное отношение к повышению специальной подготовки человека к трудовой деятельности и воинской службе средствами профессионально-прикладной и военно-прикладной физической культуры.

- Рекреативную и оздоровительно-реабилитационную, связанные с использованием средств физической культуры для организации содержательного досуга, а также для предупреждения утомления и восстановления временно утраченных функциональных возможностей

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «ВерсияПроф». Разд. «Законодательство».

организма.

- Воспитательную, связанную с воспитанием морально-волевых качеств человека (целеустремленности, воли, настойчивости и др.).
- Коммуникативную, проявляющуюся в расширении круга общения людей¹.

В целях развития, воспитания и совершенствования человека физическая культура использует возможности индивидуума, естественные силы природы, достижения наук о человеке, конкретные научные результаты и установки медицины, гигиены, анатомии, физиологии, психологии, педагогики, военного дела и др. Физическая культура, органически вплетаясь в профессионально-производственные, экономические, общественные отношения людей, оказывает на них существенное влияние, выполняя гуманистическую и культурно-творческую миссию, что сегодня, в период реформ высшей школы и пересмотра сущности предшествующих концепций, особенно ценностно и значимо.

Спорт является неотъемлемой частью общей физической культуры социума и как важный социальный феномен пронизывает все уровни современного социума, оказывая широкое воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества.

В научной литературе дается множество определений понятию «спорт».

Ю.И. Евсеев отмечает, что «спорт» это специфическая форма культурной деятельности человека и общества, направленная на раскрытие двигательных возможностей человека в условиях соперничества².

И.Г. Калинина определила, что спорт представляет собой собственно соревновательную деятельность, специальную подготовку к ней, а также

¹ Калинина И. Г., Тумаров К. Б., Григо В. М. Теоретические и методические основы физической культуры. Набережные Челны, 2014. С. 8.

² Евсеев Ю. И. Физическая культура. Ростов/нД., 2014. С. 5.

межчеловеческие отношения и нормы, ей присущие¹.

В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спорт, это сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним². Массовым спортом является часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях³.

Стоит отметить, что характерной особенностью спорта, отличающей его от физической культуры, является соревновательная деятельность. Ее специфическая форма – соревнования, позволяющие выявлять, сравнивать и сопоставлять человеческие возможности на основе определенных критериев:

а) четкой регламентации взаимодействия соревнующихся (например, правил в спортивных играх и единоборствах);

б) унификации состава действий (вес снаряда, весовая категория участников, дистанция в беге, стиль плавания или бега на лыжах и т.д.);

в) условий выполнения действий (например, в открытых или закрытых помещениях);

г) способов оценки достижений (по времени, расстоянию, количеству набранных баллов, победам в схватках и т.д.).

Уровень развития любого общества характеризуется определенными показателями. Основными показателями состояния физической культуры в обществе являются: уровень здоровья и физического развития людей; степень использования физической культуры в сфере воспитания и образования, в производстве, в быту, в структуре свободного времени; характер системы физического воспитания; развитие массового спорта и

¹ Калинина И. Г., Тумаров К. Б., Григо В. М. Теоретические и методические основы физической культуры. Набережные Челны, 2014. С. 10.

² Там же.

³ Там же.

высшие спортивные достижения; физкультурные и спортивные общественные движения; развитие детского спорта и др.

Кроме того, в процессе человеческой деятельности в области физической культуры создаются и совершенствуются материальные ценности такие, например, как спортивные сооружения: стадионы, бассейны, дворцы спорта, спортивные залы; спортивные снаряды, инвентарь и тренажеры, например, гимнастические снаряды, инвентарь для лыжного, конькобежного спорта и легкой атлетики, спортивная одежда и т.д.

В последние десятилетия на уровне государства происходят активные попытки развития физкультурно-оздоровительного движения в стране и регионах, основной идеей которого является сохранение здоровья подрастающего поколения, как единой ценности государства. Основными законодательными документами по развитию системы физической культуры и спорта являются Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹.

Отраслевой закон считается документом, отражающим траекторию формирования государственной политики в сфере физической культуры и спорта. В нем показаны основные понятия и принципы государственной политики в отрасли, компетенции субъектов физкультурно-спортивного движения как элементов единой системы при реализации этой политики, отражены цели и задачи принятия закона и другие значимые положения. Законодательство о физической культуре и спорте (статья 3) функционирует на следующих принципах:

- обеспечение права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;
- сочетания государственного регулирования отношений в области

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «ВерсияПроф». Разд. «Законодательство».

физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

- обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий;

- единства нормативно-правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации.

- установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

- непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

- содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите¹.

Помимо вышеуказанного Федерального закона, приоритетные направления развития отечественной системы физической культуры и спорта зафиксированы в долгосрочном нормативном документе – Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020. Основным ориентиром для государственной политики в данной сфере ставится обеспечение условий для россиян, обеспечивающих им «вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта»². На уровне федеральных округов в стратегиях их социально-

¹ Мартынов А. П. Современные тенденции в развитии физической культуры и спорта //Актуальные проблемы физической культуры и спорта: сборник статей. Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В. В. Лукьянова. 2017. С. 110.

² Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. URL: <https://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26363/> (дата обращения: 16.11.2017).

экономического развития закреплены региональные приоритетные вопросы развития физической культуры и спорта¹.

Наряду с указанными документами в Российской Федерации реализуется федеральная целевая государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»².

Основными целями государственной Программы являются создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Документ подразумевает решение целого комплекса актуальных задач в сфере массового спорта и спорта высших достижений, популяризации здорового образа жизни и привлечения широких слоев населения к регулярным занятиям спортом.

В целом Федеральная целевая программа включает широкий круг вопросов по совершенствованию национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения, разработку и реализацию комплекса мер по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта; модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждений; развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности и др.

¹ Мытарева Л. А. Развитие физической культуры и спорта как условие повышения уровня качества жизни населения региона // Проблемы и перспективы экономического развития регионов : сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, посвященная 45-летию образования Института экономики и финансов. 2017. Грозный. С. 104-105.

² Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы : Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30 / Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации. URL: http://www.minsport.gov.ru/p30_21012015.pdf (дата обращения: 16.11.2017).

Многообразие форм верховной власти проявляется в наличии двух ветвей организационной структуры управления – законодательной и исполнительной и в разветвленности исполнительной власти.

К структуре законодательной власти в области физической культуры и спорта относится Комитет по физической культуре и спорту Государственной Думы РФ. Важнейшим направлением деятельности Комитета является совершенствование законодательства по развитию физической культуры и спорта в стране.

Основным содержанием деятельности Комитета по физической культуре и спорту выступает:

- конституционное, административное, гражданское законодательство в части, касающейся физической культуры и спорта;
- разработка законодательных актов по вопросам использования государственного бюджета, формирования федеральных целевых программ развития массовой физической культуры и спорта, оздоровления населения Российской Федерации средствами физической культуры и спорта;
- регулирование деятельности физкультурно-спортивных объединений спортивно-оздоровительной направленности, олимпийского и паралимпийского движения и т.п.

Эффективность профильного законодательства определяется, прежде всего, отражением в нем:

- целей и задач физического воспитания и спорта;
- организационной структуры спортивного движения в стране и разграничения полномочий между государственными и общественными организациями, отвечающими за спорт;
- ответственности государства за развитие физического воспитания и спорта, принципов государственной политики в области спорта, мер государственной помощи в его развитии.

Исполнительная ветвь управления выражена в разнообразии организационно-правовых форм: государственной, общественной и

общественно-государственной. Причем государственная форма имеет как органы непосредственного управления (Министерство спорта и система органов управления спортом на местах), так и опосредованного (ряд отраслевых министерств).

Государственным органом, регулирующим на федеральном уровне вопросы управления развитием физической культуры и спорта, является Министерство спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России), на которое возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в этой сфере.

Важная цель работы Министерства – формирование позитивного отношения общества, государства и всего народа к физической культуре и спорту как эффективному средству сохранения и укрепления здоровья человека, неотъемлемой части общечеловеческой культуры, одному из важнейших факторов не только физического, но и нравственного воспитания, особенно детей и молодежи.

Список полномочий Минспорта РФ весьма обширен и охватывает все направления деятельности органа в сфере физической культуры и спорта, например, реализует программы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации; определяет основные направления пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни; участвует в организации и проведении межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий; проводит мероприятия по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни; осуществляет научно-методическое обеспечение в области физической культуры и спорта, а также организацию издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физической культуре и спорту и т.д.¹

Следует учитывать, что в соответствии с Конституцией Российской

¹ Положение о Министерстве спорта Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 607 / Официальный сайт Министерства Спорта Российской Федерации. URL: <https://www.minsport.gov.ru/ministry/> (дата обращения: 07.11.2017).

Федерации верховной властью на своих территориях наделены органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе и органы управления физической культурой и спортом республик в составе России, краев, областей, автономных образований. В соответствии с федеральным законодательством о разграничении полномочий в настоящее время сегодня они являются верховными органами государственного управления физической культурой и спортом на своей территории.

Современная система государственного управления физической культурой и спортом позволяет констатировать многообразие форм управленческой активности на уровне субъектов федерации, которая подразумевает участие в создании спортивных организаций, строительстве и эффективном использовании спортивных сооружений, финансировании физкультурно-спортивных и оздоровительных мероприятий, а также подготовке необходимых для этих целей кадров.

В наиболее общем виде полномочия субъектов РФ в области физической культуры и спорта сформулированы в ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В обязанности субъектов РФ в сфере физической культуры и массового спорта относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах РФ;
- принятие государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;
- реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;
- реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной

физической культуры и адаптивного спорта¹.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе:

- 1) участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта;
- 2) участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации;
- 3) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации;
- 4) оказывать содействие развитию школьного спорта, студенческого спорта;
- 5) участвовать в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни².

Органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в сфере физической культуры и спорта в Белгородской области, является Управление физической культуры и спорта области (далее – Управление).

В соответствии с Положением об Управлении физической культуры и спорта Белгородской области, основными задачами структуры являются:

- обеспечение государственной политики в сфере физической культуры и спорта в области;
- усиление роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья, повышении трудовой активности, формирование здорового образа жизни населения области;

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «ВерсияПроф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

– пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте¹.

Перечень функций Управления очень обширен и охватывает все направления в сфере физической культуры и спорта, но основными являются следующие: определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в области; разработка и реализация региональных программ развития физической культуры и спорта; подготовка в установленном порядке проектов нормативных правовых актов области по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления; осуществление проектного управления в области физической культуры и спорта в рамках деятельности Управления; осуществление координации деятельности подведомственных учреждений; мониторинг эффективности использования физкультурно-спортивных сооружений, находящихся в государственной собственности области, а также разработка рекомендаций по эффективному использованию физкультурно-спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований области; и т.д.

Региональный закон о физической культуре регулирует отдельные отношения в области в исследуемой сфере, в частности: определяет Полномочия Правительства Белгородской области и уполномоченного органа в области физической культуры и спорта в регионе; регламентирует взаимодействие уполномоченного органа в области физической культуры и спорта с органами местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области; и т.д.

Вместе с региональным законом развитие сферы физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-

¹ Положение об Управлении физической культуры и спорта Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 23 января 2012 года № 18-пп (с изм. от 23 сентября 2013 г.) // Официальный сайт Управления физической культуры и спорта Белгородской области. URL: <http://www.bel-sport.ru/index.php/mainmenu-22/--mainmenu-23> (дата обращения: 22.11.2017).

2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области в 2013 году¹.

Основной целью реализации государственной программы является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений.

Реализация Программы происходит в трех направлениях, выделенных в подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Развитие системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений»; «Обеспечение реализации государственной программы».

Ответственность за реализацию государственной программы возложена на Управление по физической культуре и спорта Белгородской области.

В управлении развитием физической культуры и спорта органы муниципального управления исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций.

Их основная цель – ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет и т. д.) администрации, которое совместно с другими, в частности в области образования, здравоохранения и др. регулирует деятельность следующих учреждений и организаций:

– спортивных клубов, коллективов физической культуры, действующих на самостоятельной и профессиональной основах в

¹ Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы : Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469027829> (дата обращения: 22.11.2017).

образовательных учреждениях, иных организаций независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

- детско-юношеских спортивных школ, детско-юношеских клубов физической подготовки, детско-юношеских спортивно-технических школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва;
- образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;
- муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений (бассейнов, спортивных залов, кортов, велотреков и др.).

В соответствии с приоритетом развития массового участия населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях составляет важнейшее направление социальной политики органов местного самоуправления. Поэтому последние при участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций реализуют программы, в которых предусматриваются:

- повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности в дошкольных и иных образовательных учреждениях, детских оздоровительных, молодежных и спортивных лагерях;
- расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для проведения физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов;
- введение дополнительных учебных и внеучебных физкультурно-спортивных занятий в образовательных учреждениях по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ в области образования и в области физической культуры и спорта.

Органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные объединения совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования.

В рамках молодежной политики органы местного самоуправления участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, способствуют ее привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом в целях формирования здорового образа жизни, осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений, совершаемых молодежью, совместно с физкультурно-спортивными организациями проводят массовые спортивные соревнования и спартакиады; создают с участием молодежных, детских и других организаций физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, в том числе оборонно-спортивные клубы.

«Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха должно осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта»¹.

Проанализировав организационные и правовые основы развития физической культуры и массового спорта населения, можно сделать следующие выводы:

1. Термин «физическая культура» имеет широкое трактование, обусловленное наличием большого количества определений в научной литературе и нормативно-правовых актах. По нашему мнению, наиболее полно значение понятия «физическая культура» определено законодательно,

¹ Зотов В. Б. Система муниципального управления. М., 2014. С. 345.

как: «часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития».

2. Регулирование и развитие сферы физической культуры и спорта на федеральном уровне происходит в двух направлениях. Законодательное регулирование осуществляется Комитетом по физической культуре и спорту Государственной Думы РФ. Исполнительным органом в этой сфере является Министерство спорта РФ, на которое возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в этой сфере.

3. Сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Ее развитие осуществляется также в соответствии с долгосрочными нормативными документами – Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 и федеральной целевой государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

4. В Белгородской области сфера физической культуры и спорта регулируется региональным законом «О физической культуре и спорте в Белгородской области». Управление физической культуры и спорта является органом исполнительной власти, осуществляющим на региональном уровне государственную политику в сфере физической культуры и спорта. Развитие сферы физической культуры и спорта в Белгородской области происходит в соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы».

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА В БЕЛГОРОДСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Для развития сферы физической культуры и спорта в Белгородском районе Белгородской области Постановлением Администрации № 212 от 25 декабря 2013 года была утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы»¹ (далее – Программа).

Программа своей целью ставит привлечение жителей Белгородского района к систематическим занятиям физической культурой и спортом. Для достижения данной цели, необходимо реализовать несколько задач:

- создать благоприятные условия для занятий физической культурой и массовым спортом среди различных категорий населения Белгородского района;
- поэтапно внедрить Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- развить инфраструктуру физической культуры и спорта, строительство спортивных объектов шаговой доступности.

Решением муниципального совета Белгородского района от 26 мая 2016 года № 340 было создано Управление физической культуры, спорта и молодежной политики (далее – Управление). Управление является отраслевым органом, осуществляющим полномочия в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики. Основной целью учреждения является обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики в

¹ Об утверждении муниципальной программы Белгородского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы» : Постановление Администрации Белгородского района от 25 декабря 2013 г. № 212 // Официальный сайт Администрации Белгородского района. URL: <http://belrn.ru/celevye-programmy/municipalnaya-programma-belgorodsko/> (дата обращения: 13.03.2018).

Белгородском районе, а также координация и общий контроль деятельности муниципальных спортивных учреждений.

В сфере физической культуры и спорта Управление выполняет следующие задачи:

- Обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и спорта, организации проведения официальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, реализации программ спортивной подготовки.
- Создание правовых, экономических и финансовых условий для свободного функционирования и развития сферы физической культуры и спорта, обеспечение доступности и качества образовательных услуг спортивной направленности на территории Белгородского района.
- Пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте.
- Координирование деятельности муниципальных спортивных учреждений физкультурно-спортивной направленности, организаций, клубов, общественных объединений по вопросам развития физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на основании заключенных соглашений.
- Создание во взаимодействии с общественными организациями и движениями Белгородского района, представляющими интересы молодежи, условий для обеспечения здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания¹.

Численность служащих Управления физической культуры, спорта и молодежной политики составляет пять человек и представлена: начальником управления, начальником отдела физической культуры и тремя главными специалистами.

¹ Положение об управлении физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Белгородского района : Решение Муниципального совета Белгородского района от 26 мая 2016 г. № 340 / Администрация Белгородского района Белгородской области, Белгород, 2017. С. 7. // Документ опубликован не был.

В рамках реализации Подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» для решения стратегических задач развития физической культуры и спорта в Белгородском районе реализуется целый комплекс взаимосвязанных мероприятий.

1. Повышение массовости физической культуры и спорта среди различных возрастов и в первую очередь среди трудоспособного населения.
2. Поиск новых организационно-управленческих форм по созданию эффективных систем укрепления здоровья трудящихся.
3. Создание условий для организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди молодежи.
4. Создание условий для занятий физической культурой и спортом для людей с ограниченными возможностями здоровья.
5. Строительство новых и реконструкция устаревших спортивных сооружений.
6. Поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»¹.

Как отмечается в муниципальной Программе, физическая культура и спорт являются составной частью воспитательного процесса подрастающего поколения и одним из основных условий организации здорового образа жизни для различных категорий населения Белгородского района. Их основное назначение – укрепление здоровья, повышение физических и функциональных возможностей организма человека, обеспечение здорового отдыха, повышение трудового потенциала.

Результатом реализации муниципальной Программы к 2020 году должно стать достижение следующих целевых показателей:

¹ О внесении изменений в постановление администрации Белгородского района от 25 декабря 2013 года «Об утверждении муниципальной программы Белгородского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы» : Постановление Администрации Белгородского района от 31 марта 2016 г. № 53 // Официальный сайт Администрации Белгородского района. URL: <http://belrn.ru/wp-content/uploads/2014/02/53-%D0%BF.pdf> (дата обращения: 13.03.2018).

- доля населения района, систематически занимающаяся, физической культурой и массовым спортом должна составить 42,9%;
- фактической обеспеченности учреждений физической культуры и спорта в муниципальном районе должен быть доведен: спортивными залами до 32,5%; плоскостными спортивными сооружениями до 77,4%; плавательными бассейнами до 11,8%;
- доля населения, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» в общем количестве населения должна составить 30%¹.

Программа предусматривает, ежегодное увеличение показателей до достижения ими установленного уровня к 2020 году. Например, доля населения района, систематически занимающаяся физической культурой и спортом в 2016 году должна была составить 29,2%, и 30,4% в 2017 году (показатель 1), а уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в муниципальном районе, в том числе спортивными залами должен был составить в 2016 году – 29,2%, в 2017 году – 31,4%, плоскостными спортивными сооружениями – 62,6% и 66,3%; плавательными бассейнами – 11,8% и 11,8% соответственно (показатель 2).

По результатам анализа отчетных документов Управления, можно констатировать, что установленные показатели были достигнуты в полном объеме. Это стало возможно благодаря проводимой работе в таких направлениях как: повышение массовости физической культуры и спорта среди различных возрастов населения и в первую очередь среди трудоспособного населения за счет увеличения количества и качества проводимых спортивно-массовых мероприятий, и создания условий для

¹ О внесении изменений в постановление администрации Белгородского района от 25 декабря 2013 года «Об утверждении муниципальной программы Белгородского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы» : Постановление Администрации Белгородского района от 31 марта 2016 г. № 53 // Официальный сайт Администрации Белгородского района. URL: <http://belrn.ru/wp-content/uploads/2014/02/53-%D0%BF.pdf> (дата обращения: 13.03.2018).

занятий физической культурой и спортом, а также поиска новых организационно-управленческих форм по созданию эффективных систем укрепления здоровья трудящихся.

Доклад главы администрации Белгородского района свидетельствует, что в 2016 году количество систематически занимающихся спортом на территории Белгородского района составило 78 018 человек (67% от среднегодовой численности постоянного населения). В 2016 году было проведено 228 мероприятий различного уровня с общим охватом населения 23 493 человека. Из них: 15 мероприятий областного уровня (охват 1060 человек), 26 мероприятий районного уровня (охват 6658 человек) и 187 мероприятий поселкового уровня (охват 15 775 человек)¹.

Анализ новостной ленты официального сайта Администрации Белгородского района показывает, что за 2016 и 2017 год проводилось большое количество спортивных мероприятий. Например, в январе и марте, августе и ноябре 2016 года проводились соревнования по мини-футболу и футболу среди команд общеобразовательных учреждений. Стоит отметить, что в спортивных состязаниях участвовали команды из нескольких районов Белгородской области². Положительный опыт таких соревнований был продолжен и в 2017 году рамках Общероссийского проекта «Мини-футбол – в школу!»: в феврале в Разуменской общеобразовательной школе № 2 и в

¹ Доклад главы Администрации Белгородского района о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://belrn.ru/ocenka-ehffektivnosti/2016-god/> (дата обращения: 02.04.2018)

² Открытие турнира по мини-футболу «Разуменская весна». URL: <http://belrn.ru/2016/04/08/otkrytie-turnira-po-mini-futbolurazumenskaya-vesna/> (дата обращения: 26.03.2018); Спартакиада по мини-футболу прошла в ФОК «Звездный» с. Бессоновка. URL: <http://belrn.ru/2016/04/05/spartakiada-po-mini-futbolu-proshla-v-fok-zvezdnyj-s-bessonovka/> (дата обращения: 28.03.2018); Финал соревнований по мини-футболу состоялся в . Разумное. URL: <http://belrn.ru/2016/12/02/final-sorevnovaniji-po-mini-futbolu-sostoyalsya-v-p-razumnoe/> (дата обращения: 26.03.2017); Детский турнир по футболу и финал кубка приурочили к 88-летию образования Белгородского района. URL: <http://belrn.ru/2016/08/01/detskijj-turnir-po-futbolu-i-final-kubka-priurochili-k-88-letiyu-obrazovaniya-belgorodskogo-rajiona/> (дата обращения: 26.03.2018).

с. Бессоновка¹.

В феврале 2016 и 2017 годов были проведены спортивно массовые мероприятия в с. Бессоновка². Спартакиада проводилась между спортивными коллективами колхоза имени Горина. Инициатива его проведения принадлежала профсоюзной организации колхоза при полной поддержке со стороны его руководства. Для большей популяризации данного мероприятия, руководство колхоза выступило с инициативой доплачивать 5% к заработной плате ведущим активный и здоровый образ жизни работникам.

Состязания проводились по следующим видам спорта: эстафета, шахматы, настольный теннис, волейбол, мини-футбол и перетягивание каната. В спартакиаде принимали участие почти 250 человек. Основной задачей проводимого мероприятия было, поддержать желание селян заниматься спортом.

Наряду с работниками колхоза, активное участие в пропаганде здорового образа жизни принимают и сотрудники образовательных учреждений. Например, 3 февраля 2017 года в с. Веселая Лопань учителя и воспитатели состязались в лыжной эстафете и пулевой стрельбе. Сотрудники образовательных учреждений из населенных пунктов: Дубового, Беломестного, Разумного, Ясные Зори и других сельских поселений приняли участие в зимней спартакиаде «Спорт как образ жизни».

26 марта 2017 года в с. Бессоновка была проведена Спартакиада ветеранов – 2017. Мероприятие было посвящено 72-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне с целью пропаганды здорового образа жизни среди пожилых людей, широкого привлечения ветеранов к регулярным

¹ Открытие соревнований по мини-футболу состоялось в п. Разумное. URL: <http://belrn.ru/2017/02/06/otkrytie-sorevnovanijj-po-mini-futbolu-sostoyalos-v-p-razumnoe/>; В Бессоновке состоялось открытие финальных соревнований по мини-футболу среди команд общеобразовательных учреждений Белгородской области в 2017-2018 году. <http://belrn.ru/2018/01/22/v-bessonovke-sostoyalos-otkrytie-fin/> (дата обращения: 28.03.2018)

² В Бессоновке завершилась спартакиада. Сильнейший в спорте производственный участок выявили в колхозе имени Горина. URL: <http://belrn.ru/2016/02/15/v-bessonovke-zavershilas-spartakiada-silnejshijj-v-sporte-proizvodstvennyjj-uchastok-vyyavili-v-kolkhoze-imeni-gorina/> (дата обращения: 28.04.2018).

занятиям физической культурой и спортом. Спортсмены соревновались по следующим направлениям: эстафета, дартс, «меткий баскетболист», «меткий футболист». Аналогичное мероприятие было проведено 5 апреля 2016 года среди ветеранов Дубовского, Бессоновского и Майского сельских поселений¹.

В сентябре 2016 года в Доме культуры п. Дубовое была проведена Спартакиада ветеранов – 2016 среди представителей старшего поколения в рамках проекта «Школа здоровья Белгородской агломерации». Главными задачами проведения Спартакиады является привлечение к занятиям физической культуры граждан пожилого возраста.

Значительное внимание при реализации муниципальной Программы уделяется разнообразным соревнованиям. Соревнования по волейболу регулярно проводятся в с. Бессоновка среди команд городских и сельских поселений, а также команд возрастных категорий «40+», «50+», «60+». Например, в январе 2017 года состоялся рождественский турнир среди ветеранов, организованный Белгородской областной федерацией волейбола, в котором приняли участие 13 команд. В апреле 2017 года среди сборных команд городских и сельских поселений Белгородского района прошли волейбольные игры под девизом «За физическое и нравственное здоровье нации»².

В апреле 2016 года в п. Бессоновка были проведены соревнования по волейболу среди ветеранов сборных команд городских и сельских поселений Белгородского района. В соревнованиях приняли участие более 80 человек³.

¹ В с. Бессоновка состоялся финальный этап «Спартакиады ветеранов – 2017». URL: <http://belrn.ru/2017/03/27/v-s-bessonovka-sostoyalsya-finalnyjj-ehap-spartakiady-veteranov-2017/> (дата обращения: 24.04.2018).

² В Рождественском турнире по волейболу среди ветеранов приняли участие команды Белгородского района. <http://belrn.ru/2018/01/10/v-rozhdestvenskom-turnire-po-voleybol/>; В с. Бессоновка прошли соревнования по волейболу среди команд городских и сельских поселений. <http://belrn.ru/2017/04/03/v-s-bessonovka-proshli-sorevnovaniya-po/> (дата обращения: 29.03.2018).

³ Соревнования по волейболу прошли в с. Бессоновка. URL: <http://belrn.ru/2016/03/29/sorevnovaniya-po-volejbolu-proshli-v-s-bessonovka/> (дата обращения: 29.03.2018).

Большое внимание в Белгородском районе уделяется занятиям по айкидо. В ноябре 2016 года в п. Дубовое по инициативе РОО «Белгородской Межстилевой Федерации Айкидо» были проведены соревнования в этом виде спорта. Количество участников превысило 150 человек. В сентябре 2017 года Первенство по Томики Айкидо состоялось в п. Таврово. В этом мероприятии приняли участие около 40 спортсменов¹.

Помимо вышеупомянутых видов спорта, в Белгородском районе регулярно проводятся соревнования по шашкам и настольному теннису, гиревому спорту и вольной борьбе. В этих мероприятиях принимают участие жители разных возрастных групп.

В ходе реализации Программы решаются проблемы инвалидности и инвалидов в условиях современного общества, а также проблема участия людей с ограниченными возможностями здоровья в мероприятиях, направленных на сохранение и укрепление здоровья².

Проанализировав информацию по освящению спортивных мероприятий на официальном сайте Белгородского района, за прошедшие 2016-2017 годы было проведено только одно мероприятие с участием лиц с ограниченными возможностями и несовершеннолетних «группы социального риска».

В физкультурно-оздоровительном комплексе (далее-ФОК) «Звездный» с. Бессоновка весной 2017 года состоялась спартакиада им. А.С. Макаренко среди несовершеннолетних «группы социального риска». В спартакиаде соревновались 16 команд из городских и сельских поселений Белгородского района. Участниками мероприятия стали дети от 13 до 15 лет из малообеспеченных семей, воспитанники детских домов,

¹ В п. Дубовое состоялись районные соревнования по айкидо. URL: <http://belrn.ru/2016/11/21/v-p-dubovoe-sostoyalis-raijonnye-sorevnovaniya-po-ajjkido/> (дата обращения: 29.03.2018); Соревнования по айкидо прошли в поселке Таврово. URL: <http://belrn.ru/2017/09/27/sorevnovaniya-po-aykido-proshli-v-posel/> (дата обращения: 29.03.2018).

² «Спартакиада ветеранов – 2016» состоялась в п. Дубовое. URL: <http://belrn.ru/2016/09/16/spartakiada-veteranov-2016-sostoyalas-v-p-dubovoe/> (дата обращения: 18.04.2018).

несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете¹.

18 декабря 2017 года Центр оздоровительного плавания п. Разумное принимал детей с ограниченными возможностями. Участниками водноспортивного праздника «Дети вместе!» стали дети-инвалиды, воспитанники, ЧУ «Разуменский дом детства», ГБУ СОССЗН «Большетроицкий детский дом-интернат для умственно-отсталых детей», ОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», а также дети приемной семьи Е.В. Семерниной из Белгородского района. Общее количество участников составило 17 детей с особенностями здоровья. Отметим, что Центр оздоровительного плавания «Разуменский» имеет опыт работы по проведению оздоровительных занятий с данной категорией детей².

Наряду с вышеуказанными категориями населения, очень мало уделяется внимания привлечению к занятиям физической культурой инвалидов. По информации начальника Управления социальной защиты населения администрации Белгородского района О.В. Люлиной, в районе проживает более 17 тыс. инвалидов.

Управления физической культуры и молодежной политики района тесно сотрудничает с разными структурами, такими как спортивные организации, предприятия и т.д. В феврале 2017 года в рамках семинара-совещания Белгородский район посетила делегация из Яковлевского, Шебекинского, Прохоровского, Корочанского районов и областного центра. Участники обменялись мнениями и дали оценки старту в регионе областного проекта «Управление здоровьем»³.

¹ В ФОК «Звездный» с. Бессоновка состоялась спартакиада им. А. С. Макаренко среди несовершеннолетних «группы социального риска». <http://belrn.ru/2017/11/01/v-fok-zvezdnyy-s-bessonovka-sostoyal/> (дата обращения: 29.03.2018).

² Для детей с ограниченными возможностями здоровья провели мероприятие в бассейне п. Разумное. <http://belrn.ru/2017/12/22/dlya-detey-s-ogranichennymi-vozmozhnost/> (дата обращения: 29.03.2018).

³ В Белгородском районе сегодня состоялся выездной семинар-совещание по вопросам формирования здорового образа жизни населения области. URL: <http://belrn.ru/2017/02/10/v-belgorodskom-rajjone-segodnya-sostoyalsya-vyezdnoj-seminar->

Второй показатель, предусмотренный Программой, выражается в уровне фактической обеспеченности физической культуры и спорта в муниципальном районе спортивными залами, плоскостными сооружениями и плавательными бассейнами. Этот показатель достигается за счет таких направлений деятельности, как создание условий для организации физкультурно-оздоровительной и спортивной среды среди молодежи и людей с ограниченными возможностями, а также за счет строительства новых и реконструкции устаревших спортивных сооружений.

Отчетные документы Управления свидетельствуют, что данный показатель и в 2016 году, и в 2017 году реализован на 100%, и был, достигнут в результате строительства спортивных залов (Центр культурного развития в п. Пушкарное) и строительства плавательного бассейна в п. Разумное.

Анализ новостной информации официального сайта Администрации района показал, что в июне 2016 года были проведены капитальные ремонты спортивных залов в школах сел Красный Октябрь и Таврово. В августе того же года был отремонтирован спортивный зал Пушкарской общеобразовательной школы.

В сентябре в п. Северный благодаря программе «Газпром-детям» была открыта спортивная площадка. Ее цель – создание условий для гармоничного интеллектуального, духовного и нравственного развития детей и подростков, привлечение как можно большего их числа в спортивные секции и творческие кружки. Площадка оборудована для игр в баскетбол, мини-футбол, волейбол и хоккей.

По итогам 2017 года целевой показатель удалось достигнуть за счет строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Северный. Кроме этого, в п. Ближняя Игуменка был открыт новый культурно-спортивный центр, который оборудован современной аппаратурой, включает в себя зрительный и спортивный залы, большую библиотеку, а также зал

хореографии и кабинеты для занятий различными видами спорта. Также в 2017 году был произведен капитальный ремонт спортивных залов в школах сел Никольское и Ближняя Игуменка.

В реализации муниципальной программы принимают участие и представители бизнеса. Например, в п. Политотдельский была открыта спортивная площадка, которая было построена при участии предпринимателя А.В. Головина. Площадка предназначена для занятий футболом, волейболом и другими видами спорта, а в зимнее время может быть использована для хоккея или фигурного катания.

Белгородский район является самым большим по численности населения районом Белгородской области (на 2017 г. – 116 546 чел.). Помимо этого, он является районом с самой быстро растущей численностью населения, среди всех районов Белгородской области. Таким образом, несмотря на большое количество мероприятий, проводимых на его территории, количество спортивных сооружений и объектов спортивной инфраструктуры является недостаточным для такого количества жителей, и местным властям необходимо активизировать свои усилия по развитию района в этом направлении. Кроме того, как показал анализ мероприятий, наблюдается неравномерное распределение проводимых спортивно-массовых мероприятий на территории района. В частности, большая часть мероприятий проводится всего в нескольких населенных пунктах – с. Бессовновка, п. Разумное, п. Таврово и п. Дубовое.

Нами был проведен анализ уровня обеспеченности основными объектами спортивной инфраструктуры в крупнейших населенных пунктах Белгородского района (с численностью свыше 5 тыс. чел.), обобщенно эти данные представлены в Таблице 1.

Как показывает анализ таблицы, такие населенные пункты как п. Северный и п. Майский имеют хорошее обеспечение объектами спортивной инфраструктуры. В то время как в поселках Дубовое, Октябрьский, Стрелецкое, Новосадовый и Разумное уровень обеспеченности

носит частичный характер.

Таблица 1

Оснащенность основными объектами спортивной инфраструктуры крупнейших населенных пунктов Белгородского района

| № | Населенный пункт | Численность населения чел. на 01.01.2016 ¹ | Оснащенность объектами спортивной инфраструктуры | | | | |
|---|-------------------|---|--|---------------------------|---------------------------|--------------------------|-----|
| | | | Плавательный бассейн | Стадион | Спортивная площадка | Детская игровая площадка | ФОК |
| 1 | ГП п. Разумное | 18 494 | 1 | - | - | 1 (не оборудована) | 1 |
| 2 | Дубовское СП | 10 714 | 1 (на базе школы) | - | 1 (на базе школы) | 1 | - |
| 3 | ГП п. Северный | 10 501 | 1 | 1 | 1 | 1 (не оборудована) | 1 |
| 4 | Майское СП | 10 391 | 1 | 1 | 27 | | 1 |
| 5 | ГП п. Октябрьский | 7 427 | - | 3 | - | 10 | - |
| 6 | Стрелецкое СП | 8 010 | - | - | - | 1 | 1 |
| 7 | Новосадовское СП | 5 396 | - | планируется строительство | планируется строительство | 1 | - |

В населенных пунктах района наблюдается дефицит малых спортивных площадок, оборудованных по современным стандартам в шаговой доступности для жителей поселений. Как показывает опыт развития физкультурно-спортивного движения, для привлечения к систематическому занятию физкультурой и спортом большую роль играет не столько наличие крупных, хорошо оборудованных спортивных учреждений (как правило, располагающихся в отдалении от мест проживания людей), сколько наличие небольших, спортивных площадок, укомплектованных основными видами тренажеров и спортивных снарядов, которые жители могут использовать, не затрачивая большие временные и финансовые ресурсы.

В соответствии с Указом Президента РФ с 2014 года на территории

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://mayadm.ru/about/> (дата обращения: 28.04.2018).

страны возрожден Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»¹. Белгородская область является одной из 12 областей, на базе которых идет апробация комплекса. Белгородский район активно принимает участие в данном проекте.

Помимо первых вышеуказанных показателей муниципальной Программой предусматривается увеличение доли населения Белгородского района, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» в общем количестве населения района к 2020 году до 30%. На 2016 и 2017 годы были установлены следующие целевые значения по этим показателям: 0% и 13,2% соответственно. Анализ новостной ленты Администрации Белгородского района показал, что нулевой показатель, установленный на 2016 год, не повлиял на количество проводимых мероприятий в этом направлении.

Доклад главы администрации Белгородского района свидетельствует, что в 2016 году Белгородский район занял I место по итогам областного рейтинга на лучшую организацию работы по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В выполнении нормативов «Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) приняли участие 8 029 человек, что на 23,2 % больше аналогичного периода 2015 года (в 2015 году приняли участие 6517 человек)².

Внедрение комплекса ГТО на территории Белгородского района было осуществлено при взаимодействии управления физической культуры, спорта и молодежной политики, управления образования администрации Белгородского района, а также администраций городских и сельских

¹ О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) : Указ Президента РФ от 24 марта 2014 г. № 172. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/20636> (дата обращения: 02.04.2018).

² Доклад главы Администрации Белгородского района о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период. URL: <http://belrn.ru/ocenka-ehffektivnosti/2016-god/> (дата обращения: 02.04.2018)

поселений района.

Администрацией района реализуется целый комплекс мероприятий этого направления, в разных населенных пунктах. Например, 1 апреля 2016 года проводилась встреча делегаций Белгородского района и г. Новый Оскол в рамках проведения XV областной культурно-спортивной эстафеты, посвященной возрождению Всероссийского физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне» на областном уровне¹.

20 мая того же года в п. Разумное состоялся муниципальный летний фестиваль физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» в спортивном зале средней общеобразовательной школы № 1. Участие в тестировании приняли 186 обучающихся из 18 городских и сельских поселений района. 22 октября 2016 года в сдаче нормативов приняли участие 130 представителей администрации Белгородского района, педагоги и сотрудники районного отделения полиции².

В 2017 году масштабная работа в этом направлении продолжилась. Целевой показатель в соответствии с муниципальной Программой был установлен в размере 13,2%. В отчетных документах Управления не содержится никакой информации о результатах деятельности в данном направлении за 2017 год. В то же время, как свидетельствует новостная лента официального сайта Администрации Белгородского района, в 2017 году было проведено большое количество мероприятий с привлечением разных слоев населения.

Например, в мае на площадке МОУ «Дубовская СОШ Белгородского района с углублённым изучением отдельных предметов», состоялось открытие I этапа фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Около 150 учащихся школ

¹ Культура и спорт объединяют районы. URL: <http://belrn.ru/2016/04/04/kultura-i-sport-obedinyayut-rajjony/> (дата обращения: 02.04.2018).

² В с. Бессоновка состоялся фестиваль физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне». URL: <http://belrn.ru/2016/10/24/v-s-bessonovka-sostoyalsya-festival-fizkulturno-ozdorovitelnogo-kompleksa-gotov-k-trudu-i-oborone/> (дата обращения: 02.04.2018).

Белгородского района в этот день сдавали нормативы по бегу, метанию мяча, прыжкам в длину, подтягиванию¹.

Активное участие в сдаче комплекса ГТО принимает и поколение среднего возраста. Например, 22 мая в п. Разумное проводился фестиваль физкультурно-оздоровительного комплекса. В сдаче нормативов приняли участие 100 представителей структурных подразделений администрации района, сотрудники образовательных учреждений, Белгородского НИИСХ².

Стоит отметить, что не остаются в стороне и муниципальные власти. Своим примером они показывают важность и необходимость ведения здорового образа жизни. Результатом этого стало участие 120 сотрудников Администрации Белгородского района в сдаче нормативов ГТО³.

В сентябре 2017 года в п. Майский состоялся Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» 50 представителей структурных подразделений администрации Белгородского района приняли участие в выполнении нормативов.

Органами муниципальной власти проводится масштабная работа в сфере физической культуры и спорта. В оценке эффективности такой деятельности активное участие принимает и население района. По данным сайта Администрации за 2 полугодие 2016 года показатель эффективности деятельности органов местной власти в сфере физической культуры и спорта составлял 95% (по результатам 6415 оценок)⁴. В 2017 году этот показатель

¹ В Белгородском районе состоялось открытие I этапа фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». URL: <http://belrn.ru/2017/05/16/v-belgorodskom-rayone-sostoyalos-otk/> (дата обращения: 03.05.2018).

² В Разумном состоялся фестиваль физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне». URL: <http://belrn.ru/2017/05/22/v-razumnom-sostoyalsya-festival-fizku/> (дата обращения: 03.05.2018).

³ Сотрудники администрации Белгородского района приняли участие в выполнении норм ГТО. URL: <http://belrn.ru/2017/06/19/sotrudniki-administracii-belgorodsk/> (дата обращения: 03.05.2018).

⁴ Итоги опроса населения за 2 полугодие 2016 года. URL: <http://belrn.ru/ocenka-ehffektivnosti/itogi-oprosa-naseleniya-za-2-polugodie-2016-goda/> (дата обращения: 03.05.2018).

вырос и составил 97% (по результатам 6316 оценок)¹.

Таким образом, проанализировав практику организации и развития физической культуры и массового спорта на территории Белгородского района, можно сделать следующие выводы:

1. На территории Белгородского района Белгородской области реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы». Своей основной целью Программа ставит привлечение жителей Белгородского района к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

2. Муниципальным органом, ответственным за реализацию Программы выступает структурное подразделение Администрации Белгородского района – Управление физической культуры и молодежной политики.

3. По результатам деятельности Управления в сфере физической культуры и спорта были достигнуты все целевые показатели, заложенные Программой. Проводились разнообразные спортивные мероприятия с привлечением всех слоев населения, от учащихся общеобразовательных заведений, работников организаций и предприятий коммерческого и бюджетного секторов, до старшей возрастной категории. Однако, такой категории граждан как инвалиды и лица с ограниченными возможностями уделяется, по нашему мнению, недостаточно внимания в сфере укрепления и поддержания физического здоровья.

4. За 2016-2017 годы на территории Белгородского района была проведена масштабная работа по обеспечению учреждений физической культуры спортивными залами и сооружениями. Об этом свидетельствуют, проведенные в 2017 году капитальные ремонты в ряде спортивных залов населенных пунктов. Однако, учитывая территориальные масштабы

¹ Итоги опроса населения за 2017 год. URL: <http://belrn.ru/ocenka-ehffektivnosti/itogi-oprosa-naseleniya-za-2017-god/> (дата обращения: 03.05.2018).

Белгородского района нам кажется вполне закономерным дальнейшее строительство спортивных площадок и физкультурно-оздоровительных центров в других населенных пунктах Белгородского района, например, с численностью населения, свыше 5 тысяч человек.

5. Одним из ключевых направлений развития физкультуры и спорта, по нашему мнению, является создание или реконструкция плоскостных спортивных сооружений и современных спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности, что позволило бы привлечь к систематическим занятиям спортом большее количество жителей района.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА В БЕЛГОРОДСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время все большее внимание при развитии муниципальных образований уделяется сфере физического воспитания и массового спорта, поскольку она является одной из социально-культурных отраслей, в пределах которой решается большое количество социальных задач.

Роль спорта и физической культуры для здоровья и благополучия нации является неоспоримой. Недостаточное привлечение различных категорий населения к спортивной активности имеет негативное влияние на здоровье как будущего подрастающего, так и нынешнего поколения, а также приводит к возрастанию таких пагубных социальных явлений как алкоголизм, наркомания, повышение уровня преступности, нравственной и моральной деградации личности, что также имеет отражение на социально-экономических показателях муниципальных образований.

Реализуя государственную политику по развитию физической культуры и массового спорта Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Белгородского района считает своей основной задачей популяризацию регулярных спортивно массовых мероприятий среди максимального числа жителей района. Разрешение этой задачи способствует целый комплекс мероприятий, проводимых по основным направлениям реализации муниципальной программы.

На территории Белгородского района было проведено большое количество спортивно-массовых мероприятий, с целью поддержания физического и духовно-нравственного здоровья граждан. На регулярной основе в поселках Бессоновка, Таврово, Дубовое проходили соревнования по таким видам спорта как: волейбол, футбол, настольный теннис, айкидо, гиревой спорт, вольная борьба и др.

Проводимые на территории района зимние и летние спартакиады по

различным видам спорта привлекают большое количество населения, от учащихся общеобразовательных школ до трудоспособного населения, прежде всего из образовательных учреждений и хозяйствующих субъектов.

Большое внимание уделяется привлечению к регулярным занятиям физической культурой пожилой категории граждан, посредством их активного участия в командных соревнованиях по волейболу, приуроченных к празднованию разнообразных памятных дат.

Стоит также отметить, что значительный вклад в развитие сферы физической культуры и спорта на территории района вносится, благодаря активному и тесному взаимодействию представителей Управления физической культуры с представителями других муниципальных образований Белгородской области. Проводимые семинары, круглые столы, выездные экскурсии и совместные спортивно-массовые мероприятия между представителями разных муниципальных образований способствуют накоплению и обмену опытом в данной сфере.

Помимо проведения спортивно-массовых мероприятий муниципальные власти большое внимание уделяют развитию и реконструкции спортивной инфраструктуры района. За прошедшие два года был построен и введен в эксплуатацию плавательный бассейн в п. Разумное, физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Северный, физкультурно-спортивный центр в п. Ближняя Игуменка. Также были проведены капитальные ремонты в нескольких общеобразовательных школах Белгородского района, таких как с. Таврово и Красный Октябрь и т.д. При участии представителей бизнеса были открыты спортивные площадки в п. Северный и Политотдельский.

Поскольку Белгородская область является одним из участников апробации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» местными властями развернута масштабная работа в этом направлении. За прошедший отчетный период было проведено большое количество спортивно-массовых мероприятий, фестивалей по внедрению данного комплекса в обучение и повседневную жизнь населения района. В

них принимали участие как обучающиеся общеобразовательных школ, так и сотрудники и служащие ведомственных учреждений, педагоги, представители Администрации района.

Вместе с этим, несмотря на наличие положительной динамики в развитии спортивной инфраструктуры и увеличение количества спортивно-массовых мероприятий в Белгородском районе, существует ряд нереализованных направлений, которые могли бы существенно увеличить число жителей района, вовлеченных в занятия спортом и физической культурой.

Как уже отмечалось выше при анализе проводимых мероприятий, основным местом их проведения являлись одни и те же населенные пункты района: с. Бессоновка, пос. Северный, Дубовое, Таврово. Таким образом, можно порекомендовать органам муниципальной власти как можно активнее и чаще вовлекать представителей других крупных сельских и городских поселений для участия в спортивно массовых мероприятиях, проводимых на территории района.

Также можно предложить такой вид взаимодействия между городскими и сельскими поселениями как, передача эстафеты от одного населенного пункта к другому на проведение какого-либо спортивного мероприятия, с целью вовлечения в спортивную жизнь района и других населенных пунктов.

Например, началом такой эстафеты могло бы послужить спортивное мероприятие, проводимое в с. Никольское. Администрацией сельского поселения, его структурным подразделением, при поддержке Администрации района проводятся состязания в различных видах спорта на территории населенного пункта среди определенной категории граждан (учащиеся, трудоспособное население, пожилые люди). По итогам проведения мероприятия делается видеотчет и эстафета передается следующему населенному пункту. Основным показателем результативности проведенного мероприятия может служить количество человек, принявших активное

участие. Далее участники или организаторы по принципу лотереи выбирают следующий населенный пункт, который должен принять спортивную эстафету.

Стоит заметить, что формат проведения таких мероприятий, виды спорта, по которым проходят соревнования, должны определяться организаторами, при активной поддержке местной администрации и структурного подразделения, отвечающего за развитие сферы физической культуры и спорта на территории данного населенного пункта. Кроме того, на такие мероприятия можно было бы приглашать гостей, участников, представителей соседних городских и сельских поселений, с целью обмена опытом.

Общая тенденция увеличения числа инвалидов, как в мире, так и в нашей стране, ставит вопрос физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с лицами, имеющими отклонения в состоянии здоровья на более высокий уровень.

На протяжении долгого времени в нашей стране эти категории людей были практически исключены из повседневной жизни общества, а многие области практической деятельности были для них малодоступны или вовсе закрыты. Проблема активного участия лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями в общественной жизни остается актуальной и в настоящее время.

Особенно велико значение физической активности в жизни лиц с ограниченными возможностями. Регулярное посещение занятий спортом является эффективным средством реабилитации для данной категории населения, позволяет им чувствовать себя в обществе более уверенно.

Вышеуказанные категории граждан являются наиболее уязвимыми и социально-незащищёнными в нынешнем обществе. Как отмечается в федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» «развитие спорта для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями должно основываться на принципах приоритетности,

массового распространения и доступности занятий спортом»¹.

Проводимые на территории Белгородского района спортивно-массовые мероприятия частично затрагивают такие категории граждан как инвалиды и лица с ограниченными возможностями.

Физическая культура и спорт помогают таким людям не только улучшить самочувствие, укрепить здоровье, повысить уровень физической подготовки, но и расширить круг знакомств, раскрыть свои таланты, умения и способности в определенном виде спорта. Особенное значение такие занятия имеют для родителей детей-инвалидов: участие в соревнованиях, общение со сверстниками придает детям и подросткам с ограниченными возможностями для развития и достижения спортивных результатов.

В связи с этим считаем целесообразным рекомендовать органам муниципальной власти, в лице Управления физической культуры, спорта и молодежной политики совместно с Управлением социальной защиты населения активнее вовлекать вышеуказанные категории граждан в спортивную жизнь района. Мы предлагаем провести работу по популяризации занятий физической культурой, через проведение семинаров или круглых столов с участием вышеперечисленных групп населения. Такие мероприятия должны проводиться с целью освящения и разъяснения вопросов важности и необходимости систематических занятий спортом, о благотворном их влиянии на организм. Семинары должны проводится с привлечением квалифицированных сотрудников медицинских учреждений, специализирующихся в данной области.

Вместе с этим, необходимо расширить количество проводимых мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. Помимо вышеуказанных мер, можно порекомендовать провести работу по созданию спортивных площадок, расположенных в шаговой доступности,

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/5c15b38ed7f8ae49fbfa7a85bf7e252e39826bbb/http (дата обращения: 04.02.2018).

оборудованных соответствующими снарядами, тренажерами, предназначенных для занятий вышеуказанных категорий граждан.

Как показал проведенный во втором разделе анализ наличие основных объектов инфраструктуры для занятий спортом и физической культурой, местные власти основное внимание уделяют развитию крупных объектов спортивной инфраструктуры (физкультурно-оздоровительные центры, бассейны, спортивные залы), что, безусловно, способствует привлечению определенного количества жителей к занятиям спортом. Однако, как свидетельствует опыт иных муниципальных образований, для развития массового спорта и физической культуры порой большее значение имеет наличие не крупных спортивных комплексов (которые, строятся, как правило, один на небольшое поселение), а спортивных площадок, укомплектованных базовыми спортивными снарядами, находящимися в шаговой доступности для жителей поселений.

Развитие спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности может многократно увеличить число жителей региона постоянно занимающихся спортом и физической культурой. Поскольку посещение крупных спортивных комплексов требует наличие свободного времени, а также финансовых ресурсов, так как услуги спортивных комплексов оказываются, как правило, на возмездной основе, что значительно ограничивает круг лиц, занимающихся спортом и физической культурой.

Следовательно, основными преимуществами спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности, в сравнении с крупными спортивными центрами, являются: возможность бесплатного поддержания жителями поселения своего физического здоровья и отсутствие каких-либо материальных и временных затрат.

Кроме того, развитие малых спортивных объектов позволит решить еще одну проблему, выявленную в ходе анализа практики развития физкультуры и спорта в Белгородском районе – концентрация крупных спортивных комплексов и мероприятий, направленных на развитие

физической культуры и спорта в нескольких населенных пунктах района (п. Бессоновка, Дубовое, Северный, Таврово). В настоящее время, во многих населенных пунктах района отсутствует как спортивная инфраструктура, так и редко проводятся спортивно-массовые мероприятия. Строительство небольших спортивных площадок, хорошо укомплектованных, позволило бы привлечь к регулярным занятиям спортом жителей небольших поселений, в которых строительство крупных спортивных комплексов не является целесообразным по экономическим соображениям.

Таким образом, учитывая выявленные недостатки в развитии физкультуры и спорта на территории муниципального района, нами был разработан пилотный проект **«Строительство уличных спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности для населения Белгородского района»**.

Учитывая значительные территориальные размеры Белгородского района и большое количество малочисленных населенных пунктов, а также весьма ограниченные финансовые ресурсы реализуемой муниципальной программы, данный проект будет являться пилотным. В случае успешной его реализации (достижение поставленной цели), проект может быть расширен для реализации в бóльшем числе населенных пунктов Белгородского района. По этой причине, считаем целесообразным реализовать проект в трех населенных пунктах района, с численностью населения не менее 1 000 чел.

Целью проекта является увеличение числа жителей района, регулярно занимающихся физической культурой и спортом.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

1. Создание условий для регулярных занятий физической культурой и спортом.
2. Развитие спортивной инфраструктуры в населенных пунктах, характеризующихся ее дефицитом.
3. Апробация эффективности развития малых спортивных объектов в

сравнении с крупными спортивными комплексами.

Сроки реализации проекта. Проект, предложенный к реализации, относится к группе краткосрочных проектов. Учитывая, необходимые подготовительные этапы, мы рекомендуем реализовать проект в течении 2019 года.

Перечень мероприятий.

Мероприятие 1. Оценка и отбор населенных пунктов, в которых целесообразно проводить реализацию проекта. Критериями отбора являются: численность жителей не менее 1 000 чел.; отсутствие или неудовлетворительное состояние действующей спортивной инфраструктуры; удаленность от крупных спортивных комплексов (не менее 10 км.), (январь-февраль 2019 года).

Мероприятие 2. Оценка потребности со стороны местного населения в современной спортивной площадке, опрос населения о возможном спортивном оснащении объекта (посредством проведения муниципальных слушаний, собраний жителей и т.п.). На этапе составления перечня предполагаемых проектов необходимо выбрать, обосновать и подготовить определенное количество образцов, предполагаемых спортивных площадок (март 2019 года).

Мероприятие 3. Составление перечня проектов возможных спортивных площадок и оценка их ориентировочной стоимости. В целях создания конкурентной среды и наиболее эффективного расходования бюджетных средств, считаем целесообразным рассмотрение не менее пяти-семи образцов, предложенных проектов, с учетом пожеланий жителей населенных пунктов.

Составление сметы проекта и оформление муниципального заказа в соответствующем муниципальном образовании (январь-апрель 2019).

Мероприятие 4. Подготовка, организация и проведение муниципальных торгов по реализации проекта. Данная процедура должна быть осуществлена в полном соответствии с действующим

законодательством в этой сфере и с привлечением как можно большего количества кандидатов на реализацию проекта, в целях создания конкурентной среды и минимизации затрат (апрель-май 2019 года).

Мероприятие 5. Реализация строительно-монтажных работ по сооружению спортивных площадок (июнь-август 2019 года). Особое внимание, необходимо уделить контролю всех этапов проведения строительно-монтажных работ с целью минимизации риска неэффективного расходования бюджетных средств.

Мероприятие 6. Оценка эффективности реализации проекта посредством мониторинга загруженности спортивных объектов, частоты посещения местными жителями, выявление основных возрастных категорий населения, наиболее часто занимающихся на спортивных площадках посредством мониторинга со стороны Администраций поселений. Проведение опроса среди жителей населенных пунктов, с целью выявления степени удовлетворенности от использования нового спортивного объекта (сентябрь-декабрь 2019 года).

Смета проекта. Анализ некоторых интернет ресурсов позволил рассчитать примерную стоимость проекта. Стоит отметить, что цена проекта варьируется от 35 000 за самый простой, но функциональный объект, и до 440 000 за полноценный, защищённый от непогоды комплекс. Также стоимость проекта зависит от количества снарядов, спортивных тренажеров, внешнего вида и наполнения спортивных объектов.

В качестве примера, можем порекомендовать, спортивный комплекс для улицы «Мини», включающий в себя шведскую стенку, турники, брусья и пресс-брусья, стоимость которого оценивается в 35 000 рублей и является отличным решением для частного двора или небольшой спортивной площадки и подходит для подростков и взрослых¹.

¹ KidyClub – производство и продажа спортивного оборудования. URL: <http://kidyclub.ru/product/sportivnye-trenazhery-ulichnye-besedka-3289/> (дата обращения: 03.05.2018).

Примерная стоимость атлетической беседки с 14 силовыми уличными тренажерами составляет 440 000 рублей. Такой комплекс уличных спортивных тренажеров расположен на одной силовой раме под крышей, что позволяет заниматься даже в непогоду. Комплекс включает в себя более 14 тренажеров для улицы: лыжный ход, наездник (райдер), твистер, маятниковый тренажер, разведение ног, воздушный ходок, жим ногами, верхняя тяга, жим от груди, велотренажер, рукоход, скамья для пресса, пресс-брусья, турники¹.

Итоговая стоимость работ по закупке и установке спортивных площадок будет зависеть от результатов проведения муниципальных торгов и от выбранных объектов. Мы могли бы рекомендовать выделение 1 500 тыс. рублей на финансовое обеспечение реализации проекта.

Оценка рисков внедрения проекта. При реализации проекта можно столкнуться со следующими рисками:

- финансовые риски связаны с отсутствием соответствующего финансирования проекта из бюджетных средств: необходимо тщательно просчитать примерную минимальную и максимальную смету проекта; также финансовые риски могут быть связаны с неэффективным расходованием бюджетных средств, для их минимизации необходимо осуществлять строгий контроль за всеми этапами реализации проекта;
- невыполнение договорных обязательств со стороны подрядных организаций: для минимизации этого риска необходимо – ужесточение условий договора посредством установления штрафов и неустоек за несвоевременное или некачественное выполнение работ, мониторинг выполнения договорных обязательств;
- низкая активность населения: необходимо провести ознакомительные и разъяснительные консультации со всеми категориями

¹ KidyClub – производство и продажа спортивного оборудования. [URL: http://kidyclub.ru/product/sportivnyj-kompleks-dlja-ulicy-mini-4315/](http://kidyclub.ru/product/sportivnyj-kompleks-dlja-ulicy-mini-4315/) (дата обращения: 03.05.2018).

населения о положительных эффектах внедрения такой инициативы.

Планируемые конкретные результаты проекты. В результате реализации проекта планируется достижение количественных и качественных результатов.

Учитывая, что новые спортивные площадки будут располагаться в населенных пунктах с неразвитой спортивной инфраструктурой, а также не многочисленным населением, мы считаем целесообразным обозначить количественный показатель увеличения доли населения населенного пункта, систематически занимающегося физической культурой и спортом на уровне 15% в 2019 году, и постепенное его увеличение на 5% на все последующие годы.

Качественные показатели реализации проекта могут быть выражены в следующих направлениях: появление нового, позитивного увлечения населения, в частности молодёжи населенного пункта; расширение круга знакомств, укрепление коммуникативных навыков; укрепление здоровья и выносливости за счёт посильных физических нагрузок и длительного пребывания на свежем воздухе.

Роль местного самоуправления в развитии сферы физической культуры и массового спорта заключается в объединении усилий всех уровней власти, создании предпосылок для привлечения бизнеса в сферу спорта. Для повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни важен весь комплекс организационных, структурных, правовых, финансовых и научно-методических мер. В тоже время они должны корреспондироваться с экономическими, социальными и политическими реалиями дня и возможностями государства и общества. Осуществление вышеуказанных мер и мероприятий, будет способствовать:

- укреплению здоровья и снижению заболеваемости населения;
- организации рационального проведения досуга;
- эффективному использованию средств физической культуры и спорта в деятельности по предупреждению наркомании, алкоголизма,

табакокурения и правонарушений в молодежной среде;

- поддержанию высокой работоспособности и творческого долголетия жителей;
- эффективной социальной и физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями;
- созданию новой идеологии освещения в средствах массовой информации вопросов физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Отметим, что главное в управлении сферой физической культуры и спорта – это решение социальных задач, в силу большого многообразия форм собственности объектов физической культуры и спорта, которые надо объединять единой политикой, а также затраты на физическую культуру и спорт – это инвестиции в здоровье человека, определяющее качество трудовых ресурсов страны.

Таким образом, в рамках данного раздела можно сделать следующие выводы.

1. В соответствии с результатами проведенного исследования и анализом практики развития физической культуры и массового спорта на территории Белгородского района, можно отметить в процессе реализации программы был выявлен ряд недостатков, для устранения которых были разработаны следующие рекомендации. В связи с тем, что проведение многих спортивно массовых мероприятий сконцентрировано в определенных населенных пунктах, было рекомендовано местным властям расширить географию проведения соревнований, с целью привлечения жителей других населенных пунктов к спортивной жизни района, через проведения спортивных эстафет между населенными пунктами.

2. Уделить большее внимание таким категориям граждан, как инвалиды и лица с ограниченными возможностями различных возрастных групп, посредством увеличения количества проводимых для них спортивно-массовых мероприятий, а также создания специализированных спортивных

площадок с современными тренажерами и снарядами, для регулярных занятий спортом и физической культурой.

3. С целью бóльшего вовлечения населения района в систематические занятия физической культурой и спортом, для населенных пунктов с численностью от 1 000 человек, был разработан пилотный проект «Строительство уличных спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности для жителей района». Основной целью предложенного проекта является привлечение и постепенное увеличение количества жителей района к систематическим занятиям спортом и физической культурой, пропаганда здорового жизни.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для успешного социально-экономического развития государства очень важным являются мероприятия, направленные на улучшение здоровья населения, повышения уровня и качества жизни, воспитание подрастающего поколения и единства общества. Всему этого должно способствовать развитие системы физической культуры и спорта.

Спортивно-оздоровительная деятельность, как составляющая системы физической культуры и спорта, улучшает здоровье и физическое состояние человека, способствует воспитанию молодого поколения, физической реабилитации и социальной адаптации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, продлевает трудовой период деятельности, повышает работоспособность и производительность труда. Следовательно, физическая культура и спорт содействуют значительному повышению человеческого капитала и, соответственно, увеличению экономической эффективности отдельного взятого региона, муниципального образования и страны в целом.

Анализ теоретических основ исследования позволил сформулировать базовую дефиницию понятия «физическая культура», под которой понимается совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития.

На федеральном уровне сфера физической культуры и массового спорта регулируется в двух направлениях. Законодательное направление представлено Комитетом по физической культуре и спорту Государственной Думы Российской Федерации. Основным видом деятельности Комитета является совершенствование законодательства по развитию этой сферы в стране. Министерство спорта Российской Федерации, на которое возложены функции по выработке и реализации государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в этой сфере является исполнительным органом всех законодательных инициатив Комитета.

Нормативно-правовая база в сфере физической культуры и спорта весьма широка. Базовым документом является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ», устанавливающий правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте. Помимо вышеуказанного закона на территории РФ реализуются Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 и федеральная целевая государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы».

В Белгородской области сфера физической культуры и спорта регулируется региональным законом от 1 марта 2017 года «О физической культуре и спорте в Белгородской области». Управление физической культуры и спорта Белгородской области является органом исполнительной власти на региональном уровне, осуществляющим государственную политику в этой сфере. Развитие сферы физической культуры и спорта в Белгородской области происходит в соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы».

Анализ практики развития физической культуры и спорта в Белгородском районе показал положительную тенденцию в этой сфере. Органами местной власти в лице Управления физической культуры и спорта проводились разнообразные спортивные мероприятия с привлечением всех слоев населения, от учащихся общеобразовательных заведений, работников организаций и предприятий коммерческого и бюджетного секторов, до старшей возрастной категории. За прошедшие 2016-2017 годы на территории Белгородского района за счет бюджетных средств была проведена масштабная работа по реновации спортивных залов общеобразовательных

учреждений в разных населенных пунктах.

Одним из ключевых направлений развития физкультуры и спорта на территории района, по нашему мнению, является создание или реконструкция спортивных сооружений и современных спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности, что позволило бы привлечь к систематическим занятиям спортом большее количество жителей района.

Однако в ходе реализации направлений муниципальной программы, был выявлен ряд недостатков, устранение которых позволило бы увеличить количество граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Сосредоточение большого количества спортивно-массовых мероприятий в одних и тех же населенных пунктах не позволяет в должном объеме вовлечь в спортивную жизнь района жителей других населенных пунктов. Мы рекомендуем местным органам власти активнее привлекать администрации сельских поселений к проведению спортивных соревнований среди различных категорий граждан в своих населенных пунктах. Кроме этого, нами предложена спортивная эстафета между разными населенными пунктами, основным показателем которой должно стать количество активных участников.

Анализ хода реализации муниципальной программы показал, что в проводимых местными органами власти спортивно-массовых мероприятиях, активное участие принимают представители разных социально-профессиональных групп: учащиеся общеобразовательных школ, педагоги, работники хозяйствующих субъектов, сотрудники полиции и представители Администрации муниципального образования.

Деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена, помимо вышеуказанных лиц, и на другие категории граждан, такие, как инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры. Поэтому считаем целесообразным предложить местным органам власти сосредоточить усилия на развитие данного направления, посредством

организации и проведения разнообразных спортивных праздников, спартакиад по различным видам спорта, а также организовать соответствующую специализированную спортивную инфраструктуру, через строительство современных, укомплектованных спортивных площадок.

В результате проведенного исследования нами было выявлено, что в населенных пунктах района наблюдается дефицит малых спортивных площадок, оборудованных по современным стандартам в шаговой доступности для жителей поселений. Как показывает опыт развития физкультурно-спортивного движения, для привлечения к систематическому занятию физкультурой и спортом большую роли играет не столько наличие крупных, хорошо оборудованных спортивных учреждений, как правило, располагающихся в отдалении от мест проживания людей, сколько наличие небольших, спортивных площадок, укомплектованных основными видами тренажеров и спортивных снарядов, которые жители могут использовать, не затрачивая большие временные и финансовые ресурсы.

Поэтому, учитывая территориальные масштабы Белгородского района и динамично растущую численность населения, мы разработали пилотный проект «Строительство уличных спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности для жителей района».

Таким образом, подводя итог вышесказанному, в настоящий момент в нашей стране уже заложен фундамент для эффективного развития сферы физической культуры и спорта. Это в первую очередь, наличие спортивной инфраструктуры и квалифицированных специалистов. Но, на наш взгляд следует прививать «привычку» спортивного, а, следовательно, здорового образа жизни не только в школах и университетах в учебное время, но и давать возможность для занятий современными и интересными видами спорта в свободное время от работы и учебы время. Это позволит, не только повысить показатели здорового образа жизни в краткосрочном периоде, но и даст толчок к стабилизации этих показателей в долгосрочной перспективе.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «ВерсияПроф». Разд. «Законодательство».
2. О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) : Указ Президента РФ от 24 марта 2014 г. № 172 (с изм. от 26 января 2017 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Президента России : [сайт] / Администрация Президента России. – Москва, –2018. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/20636>.
3. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы : Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации : [сайт] / Министерство спорта Российской Федерации. – М., 2008-2018. – Режим доступа: http://www.minsport.gov.ru/p30_21012015.pdf.
4. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации : [сайт] / Министерство спорта Российской Федерации. – М., 2008-2018. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26363/>.
5. О физической культуре и спорте в Белгородской области : Закон Белгородской области от 1 марта 2017 года № 147 [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Кодекс» : [сайт] / АО «Кодекс». – СПб., -2018. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446238858>.
6. Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области

на 2014 -2020 годы : Постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Кодекс» : [сайт] / АО «Кодекс». – СПб., -2018. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469027829>.

7. Положение об Управлении физической культуры и спорта Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 23 января 2012 г. № 18-пп (с изм. от 23 сентября 2013 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления физической культуры и спорта Белгородской области : [сайт] / УФКС Белгородской области. – Белгород, - 2017. – Режим доступа: <http://www.bel-sport.ru/index.php/mainmenu-22/--mainmenu-23>.

8. О внесении изменений в постановление администрации Белгородского района от 25 декабря 2013 года «Об утверждении муниципальной программы Белгородского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы»» : Постановление Администрации Белгородского района от 31 марта 2016 г. № 53 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Белгородского района [сайт]. Белгород. – Режим доступа: <http://belrn.ru/wp-content/uploads/2014/02/53-%D0%BF.pdf>.

9. Положение об управлении физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Белгородского района : Решение Муниципального совета Белгородского района от 26 мая 2016 г. № 340 [Текст] / Администрация Белгородского района Белгородской области, Белгород, 2017. 14 с. // Документ опубликован не был.

10. Андреева, Л. Р. Организация физкультурно-спортивной работы на муниципальном уровне [Текст] / Л. Д. Андреева, Д. В. Кленов // Молодежный научный вестник. – 2017. – № 4. – С. 49-53.

11. Аушев, Р. С. Управление развитием физической культуры и спорта [Текст] / Р. С. Аушев, О. Г. Антошкина // Современный взгляд на

будущее управленческой науки : сборник трудов II научно-практической конференции студентов и магистрантов факультета государственного и муниципального управления. – Новосибирск : Новосибирский государственный аграрный университет. – 2017. – С. 11-14.

12. Бауэр, В. Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России [Текст] / В. Г. Бауэр // Теория и практика физической культуры – 2001. – № 1. – С. 50-57.

13. Белан, Д. Б. Социально-экономическая значимость физической культуры и спорта: региональный опыт [Текст] / Д. Б. Белан, Т. А. Салтанова // Инновационное развитие. – 2016. – № 2. – С. 21-23.

14. Ботова, И. М. Физическая культура и спорт в развитии человеческого потенциала [Текст] / И. М. Ботова // Зауралье спортивное: сборник трудов Региональной научно-практической конференции. – 2012. – № 4. – С. 10-11.

15. Веселова, Н. Ю. Развитие физической культуры и массового спорта на муниципальном уровне [Текст] / Н. Ю. Веселова, М. Е. Герасимова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 5-2. – С. 924-927.

16. Володько, М. В. Физическая культура и спорт как социальные феномены общества (правовые основы) [Текст] / М. В. Володько // Вестник Пермского университета. – 2010. – № 4. – С. 33-38.

17. Вулах, М. Г. Управление физической культурой и спортом на региональном уровне [Текст] / М. Г. Вулах // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 6(89). – С. 231-235.

18. Голов, В. А. Региональное управление развитием физической культурой и спортом (на примере Республики Коми) [Текст] / В. А. Голов // Фундаментальные исследования. – 2007. – № 12-2. – С. 331-333.

19. Григорьева, И. В. Влияние физической культуры и спорта на развитие гармонически развитой личности и на формирование социальной активности студентов [Текст] / И. В. Григорьева, Е. Г. Волкова, Т. Н. Стародубцева // Вестник Воронежского института высоких технологий.

– 2017. – № 1 (20). – С. 156-157.

20. Доклад о состоянии здоровья населения субъектов Российской Федерации за 2015 год. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации : [сайт] / Министерство здравоохранения Российской Федерации. – М., 2016. – Режим доступа: <http://www.rosminzdrav.ru/>.

21. Доклад главы администрации Белгородского района о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Белгородского района : [сайт]. Белгород. – Режим доступа: <http://belrn.ru/ocenka-ehffektivnosti/2016-god/>.

22. Евсеев, Ю. И. Физическая культура [Текст] / Ю. И. Евсеев. – Ростов/нД. : Феникс, 2014. – 384 с.

23. Желтушкина, Е. В. Управление развитием сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации [Текст] / Е. В. Желтушкина, А. С. Кузнецова // Закономерности и тенденции развития науки в современном обществе : сборник статей международной научно-практической конференции, Уфа, 1 ноября 2016. – Уфа : ООО «Аэтэрна», 2016. – 232 с.

24. Зотов, В. Б. Система муниципального управления [Текст] / В. Б. Зотов. – М. : Феникс, 2014. – 717 с.

25. Иванова, Т. Н. Физическая культура и спорт в жизни современного человека как феномен повседневности [Электронный ресурс] / Т. Н. Иванова // Научно-методический электронный журнал «Концепт» : [сайт] / АНО ДПО «МЦИТО». – Киров, 2008-2018. Режим доступа: <http://e-koncept.ru/2016/56799.htm>.

26. Ильченко, И. А. Проблемы развития физической культуры и массового спорта на муниципальном уровне [Текст] / И. А. Ильченко, С. А. Полтавский // Экономика и социум. – 2016. – № 8(27). – С. 167-170.

27. Калина, И. Г. Теоретические и методические основы физической культуры [Текст] / И. Г. Калина, К. Б. Тумаров, В. М. Григо / под ред. А. И. Голубева; фил. Казан. гос. ун-та. – Набережные Челны : Лаб. операт. полиграфии, 2014. – 98 с.

28. Кириллова, Е. С. Влияние физической культуры и спорта на гармоничное развитие личности [Текст] / Е. С. Кириллова // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования : электронный сборник статей по материалам XXIV студенческой международной науч.-практ. конф., Новосибирск, 3-13 июля 2017 г. – Новосибирск : Сибирская академическая книга, 2017. – 446 с.

29. Куприянов, Г. В. Программно-целевое управление развитием физической культуры и спорта Краснодарского края [Текст] / Г. В. Куприянов, А. А. Дементьева // Научные механизмы решения проблем инновационного развития: сборник статей международной науч.-практ. конф., 1 апреля 2017 г. – Уфа : «Аэтэрна», 2017. – 258 с.

30. Максименко, А. М. Теория и методика физической культуры [Текст] / А. М. Максименко. – М. : Физическая культура, 2013. – 544 с.

31. Малыгина, М. В. Физическая культура и спорт в социокультурном развитии современного общества [Текст] / М. В. Малыгина, Д. В. Гулякин // От синергии знаний к синергии бизнеса : Сборник статей и тезисов докладов международной науч.-практ. конф. студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей, Омск, 26 нояб. 2015 г. – Омск : Полиграфический центр КАН, 2015. – 425 с.

32. Мартынов, А. П. Современные тенденции в развитии физической культуры и спорта [Текст] / А. П. Мартынов // Актуальные проблемы физической культуры и спорта: сборник статей. – Орел : Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. В. Лукьянова, 2017. – 307 с.

33. Михайлов, В. В. Социокультурные потенциалы развития физической культуры и спорта в различных политических системах [Текст] /

В. В. Михайлов // Юбилейный сборник трудов ученых РГАФК, посвященный 80-летию академии. – М. : Физкультура, образование и наука, 1998. – 212 с.

34. Мытарева, Е. А. Развитие физической культуры и спорта как условие повышения уровня и качества жизни населения региона [Текст] / Е. А. Мытарева // Проблемы и перспективы экономического развития регионов: сборник статей Всероссийской науч.-практ. конф., посвященная 45-летию образования Института экономики и финансов, Грозный, 27 апр. 2017 г. – Грозный : Чеченский государственный университет, 2017. С. 104-109.

35. Петьков, В. А. Оптимизация процесса управления физической культурой и спортом в муниципальном образовании [Текст] / Э. Э. Кочкаров, Э. А. Кубеков, В. А. Петьков // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 3: Педагогика и психология. – 2014. – № 4. – С. 140-145.

36. Погодина, Е. А. Анализ затрат на развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области [Текст] / Е. А. Погодина, А. М. Батяев // Экономика и социум. – 2017. – № 2 (33). – С. 821-828.

37. Проблемы и перспективы формирования здорового образа жизни в информационном обществе [Текст] : материалы международной науч.-практ конф., Иркутск, 5-6 июля 2017 г. – Иркутск: Мегапринт, 2017. – 212 с.

38. Развитие физической культуры и спорта в контексте самореализации человека в современных социально-экономических условиях [Текст] : материалы Всероссийской науч.-практ. конф. с международным участием, Липецк, 23-24 нояб. 2017 г. / под общ. ред. Т. С. Фролова. – Липецк : ЛГПУ имени П. П. Семенова-Тян-Шанского, 2017. – 345 с.

39. Рудалев, А. А. Влияние физической культуры и спорта на социально-экономическое развитие региона [Текст] / А. А. Рудалев // Ценности и интересы современного общества: материалы международной науч.-практ. конф., Москва, 25-29 мая 2015 г. – М. : Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, 2015. – С. 110-112.

40. Снятков, А. Н. Формирование и развитие системы управления физической культурой и спортом в Москве [Текст] / А. Н. Снятков // Право и образование. – 2017. – № 4. – С. 163-173.

41. Совершенствование физической, огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Физическая подготовка и спорт [Текст]: сб. науч. статей / редкол. : С. Н. Баркалов [и др.]. – Орел : Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В. В. Лукьянова, 2015. – 239 с.

42. Штоян А. В. Развитие сферы физической культуры и спорта в муниципальном образовании (г.о.г. Бор Нижегородской области) [Текст] /А. В. Штоян// Устойчивое развитие регионов России: от стратегии к тактике : материалы I Всероссийской науч.-практ. конф., Новосибирск, 22 сент.-24 окт. 2017 г. / под общ. ред. Н. Н. Чернова. – Новосибирск : ЦРНС, 2017. – 162 с.

43. Чаусов Н. Ю. Развитие физической культуры и спорта Калужской области как критерий качества жизни населения [Текст] / Н. Ю. Чаусов, С. Н. Гагарина // Научные труды Калужского государственного университета имени К. Э. Циолковского : материалы докладов гуманитарных секций региональной университетской науч.-практ.й конф., Калуга, 16 янв.-16 апр. 2017 г. – Калуга : ФБГОУ ВПО Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского, 2017. – С. 198-203.

44. Итоги опроса населения за 2 полугодие 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Белгородского района : [сайт]. Белгород. – Режим доступа: <http://belrn.ru/ocenka-ehffektivnosti/itogi-oprosa-naseleniya-za-2-polugodie-2016-goda/>.

45. Итоги опроса населения за 2017 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Белгородского района : [сайт]. Белгород. – Режим доступа: <http://belrn.ru/ocenka-ehffektivnosti/itogi-oprosa-naseleniya-za-2017-god/>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта

«Строительство уличных спортивных площадок, находящихся в шаговой доступности для населения района»

| | |
|---|--|
| Цель проекта | Увеличение числа жителей населенного пункта, регулярно занимающихся физической культурой и спортом. |
| Задачи проекта | <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для регулярных занятий физической культурой и спортом. 2. Развитие спортивной инфраструктуры в населенных пунктах, характеризующихся ее дефицитом. 3. Апробация эффективности развития малых спортивных объектов в сравнении с крупными спортивными комплексами. |
| Мероприятия проекта | <ol style="list-style-type: none"> 1. Оценка и отбор населенных пунктов. 2. Оценка потребности со стороны местного населения в современной спортивной площадке, опрос населения о возможном спортивном оснащении объекта 3. Составление перечня проектов возможных спортивных площадок и оценка их ориентировочной стоимости. 4. Подготовка, организация и проведение муниципальных торгов по реализации проекта. 5. Реализация строительно-монтажных работ по сооружению спортивных площадок. 6. Оценка эффективности реализации проекта. |
| Результаты проекта | <p>Количественные результаты: увеличения доли населения населенного пункта, систематически занимающегося физической культурой и спортом на уровне 15% в 2019 году, и постепенное его увеличение на 5% на все последующие года.</p> <p>Качественные результаты: появление нового, позитивного увлечения населения, в частности молодёжи населенного пункта; расширение круга знакомств, укрепление коммуникативных навыков; укрепление здоровья и выносливости за счёт посильных физических нагрузок и длительного пребывания на свежем воздухе.</p> |
| Общий объем финансирования проекта | 1 500 тыс. рублей |